

ULC-LOL-3/0777-0005/02/10

Dariusz Cisek
Legionów 214 m 7,
87--10 Toruń



Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 maja 2010 r. w związku z zapytaniem odnośnie działalności gospodarczej polegającej na wykonywaniu usług latawcem na uwięzi, Departament Operacyjno-Lotniczy uprzejmie informuje, iż zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy postępowanie zostanie zakończone w terminie 2 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Operacyjno-Lotniczego

Witold Ostrowski

ULC-LOL-3/0777-0008/01/10

Dariusz Cisek
Legionów 214 m 7,
87-100 Toruń



000000226322

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo, z dnia 25 maja 2010 r., w związku z zapytaniem odnośnie działalności gospodarczej polegającej na wykonywaniu usług latawcem na uwięzi, Departament Operacyjno-Lotniczy przedstawia poniższe stanowisko.

W świetle obowiązujących przepisów prawnych latawiec jest klasyfikowany jako statek powietrzny. Zgodnie z §2 pkt. 4 lit. b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie klasyfikacji statków powietrznych (Dz. U. Nr 139, poz. 1333 z późn. zm.) latawiec to *statek powietrzny bez napędu, cięższy od powietrza, unoszący się w opływającym je powietrzu na uwięzi połączonej ze stałym lub ruchomym punktem podłoża, niezdolny do uniesienia człowieka i przeznaczony do celów sportowych, rekreacyjnych, pokazowych lub edukacyjnych*. Latawce oraz modele latające należą do kategorii statków powietrznych, w przypadku których nie jest wymagany jakikolwiek dokument zdatności do lotu (zdanie wprowadzające do §2 pkt. 4 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji statków powietrznych). Nie ma zatem żadnych wymogów takich jak posiadanie certyfikatu typu czy świadectwa zdatności do lotu albo innego dokumentu w zakresie zdatności technicznej dopuszczającego do wykonywania lotu latawcem.

Odnosząc się do wymogu posiadania uprawnienia (dokumentu) do wykonywania określonych czynności lotniczych przy użyciu latawca, należy zwrócić uwagę, że w świetle aktualnie obowiązujących przepisów ustawy – Prawo lotnicze (art. 95 ust. 2) nie nakłada się obowiązku posiadania świadectwa kwalifikacji na osobę operującą latawcem. Zatem spośród statków powietrznych wymienionych w §2 pkt 4 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 kwietnia 2005 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy - Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków (Dz. U. Nr 107, poz. 904 z późn. zm.)* tj. modeli latających i latawców, ustawa – Prawo lotnicze wprowadza obowiązek posiadania świadectwa zdatności wyłącznie w przypadku pilota-operatora modelu latającego. Stąd w *ww. rozporządzeniu* umieszczono tylko przepis zawężający obowiązek posiadania świadectwa kwalifikacji do modeli latających (o masie przekraczającej 30 kg), ponieważ na ten rodzaj statku nałożono powyższy wymóg.

Biorąc pod uwagę aktualny stan prawny, który - z wyjątkiem definicji latawca oraz wyłączenia spod wymogów w dziedzinie zdatności do lotu w rozporządzeniu w sprawie klasyfikacji statków powietrznych - nie reguluje w ogóle kwestii związanych z eksploatacją latawców, należy uznać, że ustawodawca celowo pozostawił ten obszar poza zakresem regulacji prawnej jako nie wymagający szczegółowych przepisów.

Wydaje się to uzasadnione ze względu na niskie skomplikowanie tego rodzaju statku powietrznego, a tym samym znikomy wpływ na bezpieczeństwo eksploatacji statków powietrznych i ewentualne zagrożenia z tym związane. Jeśli zatem nie wprowadza się w ustawie – Prawo lotnicze żadnego wymogu co do dokumentu uprawniającego do eksploatacji (pilotowania) latawca, nie ma też w tym przypadku podstawy prawnej do stosowania zakazu, o którym mowa w art. 97 ust. 1 tej ustawy, ponieważ norma tego przepisu zabrania wyraźnie wykonywania czynności lotniczych przez osobę nieposiadającą świadectwa kwalifikacji (nie wymaganego w odniesieniu do latawca). Tym samym nie znajdzie też zastosowania art. 211 ust. 1 pkt 5 ustawy – Prawo lotnicze, który odnosi się bezpośrednio do art. 97, ponieważ karę można wymierzyć wyłącznie za naruszenie wyraźnie i precyzyjnie określonych norm zachowania jak obowiązek posiadania świadectwa kwalifikacji, czego w przypadku latawca nie uczyniono.

Warto również zwrócić uwagę, że latawce m.in. ze względu na swoją charakterystykę (konstrukcja o niskim skomplikowaniu czy znikome wykorzystanie w lotniczej działalności gospodarczej) zostały również wyłączone z zakresu przedmiotowego istotnych unijnych regulacji prawnych, takich jak m.in:

- rozporządzenie (WE) nr 216/2008 z dnia 20 lutego 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w zakresie lotnictwa cywilnego i utworzenia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego oraz uchylające dyrektywę Rady 91/670/EWG, rozporządzenie (WE) nr 1592/2002 i dyrektywę 2004/36/WE (Dz. Urz. L 97 z 19.3.2008 z późn. zm.) - **załącznik II pkt j**;
- rozporządzenie (WE) nr 785/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wymogów w zakresie ubezpieczenia w odniesieniu do przewoźników lotniczych i operatorów statków powietrznych (Dz. Urz. L 138 z 30.04.2004; polskie wydanie specjalne: rozdział 7, tom 8) - **art. 2 ust. 2 pkt e**.

W myśl § 2 pkt 4 lit. b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie klasyfikacji statków powietrznych (Dz. U. Nr 139, poz. 1333) latawce zalicza się do klasy: pozostałe statki powietrzne, zatem mają do nich zastosowanie – co do zasady – przepisy ustawy Prawo lotnicze.

W odniesieniu do latawców wyłączenia spod zakresu tej ustawy, przewidziane rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 kwietnia 2005 r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy - Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków, dotyczą następujących przepisów ustawy Prawo lotnicze:

- art. 31, 32, rozdziału 2 i 3 w dziale III, art. 159 ust. 1 - zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie wyłączeń, odwołującym się do latawców w ramach pojęcia „wszelkich innych statków powietrznych o masie całkowitej mniejszej

niż 70 kg”, o którym mowa w lit. h Załącznika II do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1592/2002/WE z dnia 15 lipca 2002 r. w sprawie wspólnych zasad w zakresie lotnictwa cywilnego i utworzenia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) (Dz. U. L 240 z 7.09.2002) – które to rozporządzenie zostało zastąpione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 z dnia 20 lutego 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w zakresie lotnictwa cywilnego i utworzenia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego oraz uchylającym dyrektywę Rady 91/670/EWG, rozporządzenie (WE) nr 1592/2002 i dyrektywę 2004/36/WE (Dz.U. L 79 z 19.3.2008); rozporządzenie 216/2008 zawiera analogiczną regulację w Załączniku II lit. j;

- art. 209 - zgodnie z ust. 4 rozporządzenia o wyłączeniach, odwołującym się do latawców przez odesłanie do art. 2 ust. 2 lit. e rozporządzenia (WE) nr 785/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wymogów w zakresie ubezpieczenia w odniesieniu do przewoźników lotniczych i operatorów statków powietrznych (Dz.U. L 138 z 30.4.2004).

Wyłączenia te nie obejmują więc przepisów w sprawie certyfikacji działalności gospodarczej z wykorzystaniem statków powietrznych.

W konsekwencji planowana przez Pana działalność związana z latawcami wymagałaby uzyskania następujących certyfikatów, zgodnie z art. 160 ust. 1 w zw. z ust. 3 pkt 1 i 6 ustawy Prawo lotnicze:

- 1) w zakresie produkcji latawców – certyfikatu producenta statków powietrznych (Production Organization Approval - POA), określonego w § 3 pkt 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 6 maja 2003 r. w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym (Dz. U. Nr 146, poz. 1421);
- 2) natomiast w zakresie działalności polegającej na holowaniu latawców z reklamami lub fotografowaniu nieruchomości z pozycji latawca - Certyfikatu usług lotniczych (Aerial Works Certificate - AWC) – upoważniającego do prowadzenia działalności gospodarczej przy użyciu statków powietrznych, w zakresie usług lotniczych innych niż przewóz lotniczy, o którym mowa w § 3 pkt 2 wyżej powołanego rozporządzenia w sprawie certyfikacji.

Z poważaniem

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Operacyjno-Lotniczego

Witold Ostrowski



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PREZES
URZĘDU LOTNICTWA CYWILNEGO

Grzegorz Kruszyński

ULC-LOL-3/0777-0004/03/11

**Pan
Dariusz Cisek
ul. Legionów 214 m 7
87--10 Toruń**



W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 2 maja 2011 r. Urząd Lotnictwa Cywilnego uprzejmie informuje, że brak jest przepisów merytorycznych na zgodność z którymi mógłby zostać przeprowadzony proces certyfikacji dotyczący działalności polegającej na:

1. Produkcji latawców, w tym reklamowych;
2. Holowaniu latawców z reklamami;
3. Robieniu zdjęć z latawców na zlecenie właściciela terenu.

Dodatkowo należy wskazać, że przepisy prawne nie nakładają jakiegokolwiek obowiązku posiadania przez latawce świadectwa zdatności do lotu, tak więc do ich produkcji nie jest wymagany certyfikat.

Brak przepisów na podstawie których można byłoby dokonać certyfikacji działalności wskazanej w pkt. 1-3 nie oznacza, że taka działalność jest zakazana.

Jednocześnie Urząd Lotnictwa Cywilnego chciałby dokonać sprostowania informacji zawartej w piśmie nr ULC-LOL-3/0777-0008/01/10 z dnia 15 lipca 2010 r., zgodnie z którą planowana przez Pana działalność z wykorzystaniem latawców wymagałaby uzyskiwania odpowiednio następujących certyfikatów:

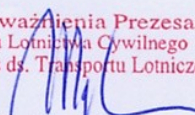
1. Certyfikatu producenta statków powietrznych określonego w § 3 pkt 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 6 maja 2003 r. w sprawie certyfikacji działalności w lotnictwie cywilnym (Dz. U. Nr 146, poz. 1421);
2. Certyfikatu usług lotniczych określonego w § 3 pkt 2 ww. rozporządzenia, uprawniającego do prowadzenia działalności gospodarczej przy użyciu statków powietrznych w zakresie usług lotniczych innych niż przewóz lotniczy.

Otóż w tym miejscu Urząd Lotnictwa Cywilnego chciałby wyraźnie zaznaczyć, że podając ww. informację wychodzono od definicji statku powietrznego zawartej w ustawie z dnia 3

lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696 z późn. zm.) oraz od klasyfikacji statków powietrznych zawartej w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie klasyfikacji statków powietrznych (Dz. U. Nr 139, poz. 1333), a także brano pod uwagę treść art. 160 ust. 3 pkt 1 ustawy Prawo lotnicze.

Jednakże, o ile istnieją przepisy dotyczące certyfikacji działalności w zakresie usług lotniczych z wykorzystaniem samolotów lub śmigłowców, a także przepisy dotyczące produkcji samolotów czy śmigłowców czy innych wyrobów lotniczych, o tyle brak jest przepisów merytorycznych dotyczących eksploatacji i produkcji latawców.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu Lotnictwa Cywilnego
Wiceprezes ds. Transportu Lotniczego



Zbigniew Mączka